



Agenzia Italiana del Farmaco
AIFA

Oggetto: Indizione della procedura d'acquisto tramite RdO sul MePa, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio del minor prezzo, per la fornitura di materiale di facile consumo e timbri per l'Agenzia Italiana del Farmaco per il biennio 2018-2020 - CIG 73649862B7.

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, di amministrazione e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016) (in appresso "Regolamento");

Visto il decreto del Ministro della Salute del 17 novembre 2016, vistato ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011 dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 18 novembre 2016, al n. 1347, con cui è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco, Mario Melazzini;

Visto il decreto del Ministro della Salute del 31 gennaio 2017, vistato ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.lgs. n. 123/2011 dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 06 febbraio 2017, al n. 141, con cui il Prof. Mario Melazzini è stato confermato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco, ai sensi dell'art. 2, comma 160, del decreto-legge 3 ottobre 2006, n. 262, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 novembre 2006, n. 286;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii. e in particolare l'art. 36 comma 2 lett. b) che disciplina la procedura negoziata sotto soglia

nonché l'art. 95, comma 4, lettera b) che disciplina l'utilizzo del criterio del minor prezzo nelle procedure di gara relative a servizi *"con caratteristiche standardizzate o le cui caratteristiche sono definite dal mercato"*;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC ed in particolare: le Linee Guida n. 2 recanti *"Offerta economicamente più vantaggiosa"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21/9/2016, le Linee Guida n. 3 recanti *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1096 del 26/10/2016 aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con deliberazione n. 1007 dell'11/10/2017, le Linee Guida n. 4 recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, le Linee guida n. 5 recanti *"Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16/11/2016, le Linee Guida n. 6 recanti *"Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lettera c) del Codice"* approvate dal Consiglio dell'Autorità nell'Adunanza del 16 novembre 2016 con deliberazione n. 1293 del 10/10/2017 aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con deliberazione n. 1008 dell'11/10/2017, le Linee Guida n. 8 recanti *"Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili"* approvate dal Consiglio dell'Autorità nell'Adunanza del 13 settembre 2017 con deliberazione n. 950 del 10/10/2017;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante *"Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"* per la parte vigente;

Vista la determinazione direttoriale n. 2117 in data 21/12/2017, con cui - ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'art. 10, comma 2, lett. e) del D.M. n. 245/2004, dell'art. 21 del Regolamento di Contabilità AIFA e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3 sopra citate - a far data dal 21 dicembre 2017 il Direttore Generale dell'AIFA, Mario Giovanni Melazzini, ha assunto il ruolo di *"Responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici di servizi e forniture"* (RUP) degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice ad esclusione di quelli in materia ICT;

Vista la Legge, 27/12/2017 n° 205, G.U. 29/12/2017 recante il *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020"*;

Visto il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 9 ottobre 2006;

Visto il budget per l'anno 2018 dell'Agenzia Italiana del Farmaco;

Considerato che il precedente contratto di durata biennale per la fornitura di materiale di facile consumo CIG 6434176201 prevede la possibilità dell'Agenzia di inoltrare, di volta in volta, al fornitore, distinti ordini di acquisto sino ad esaurimento dell'importo oggetto di

aggiudicazione, atteso che, al momento, non risulta presente nell'attuale sede dell'Agenzia un locale magazzino;

Preso atto che ad oggi, residua, nella sede dell'Agenzia, un esiguo quantitativo di alcuni articoli di facile consumo come indicati in apposita tabella predisposta dal Logista e quindi si rende necessario acquistare, mediante servizio di fornitura biennale, ulteriore materiale di facile consumo per garantire il regolare svolgimento delle attività lavorative, con particolare riferimento alla carta in via di esaurimento;

Visti il Modulo "Richiesta Acquisti previsti nel Budget" ed i relativi allegati, trasmessi dalla Direzione Generale, prot. n. STDG-3140/P del 12/01/2018 e assunti al prot. dell'Ufficio Contabilità e Bilancio con num. CB/4565/A del 17/01/2018, con i quali si richiede la fornitura di materiale di facile consumo e timbri per l'Agenzia Italiana del Farmaco per il biennio 2018-2020 per un importo a base d'asta di euro 139.602,99 (centotrentanovemilaseicentodue/99), oltre IVA, come da dettaglio indicato in apposita allegata tabella;

Preso atto di quanto indicato nel Modulo "Richiesta Acquisti previsti nel Budget" predetto e precisamente che *"nell'elaborare la previsione di spesa di cui alla precitata tabella si è tenuto conto dell'incremento del personale a seguito della rideterminazione della pianta organica disposta dall' art. 9-duodecies del D.L. 19 giugno 2015 n. 78, convertito, con modificazioni, nella L. 6 agosto 2015, n. 125. Ai sensi di tale norma, tra settembre e novembre 2017, sono già state inserite a tempo indeterminato n. 75 unità di personale prima non presenti in Agenzia, per un totale di circa 597. Entro la fine del 2018, all'esito delle procedure concorsuali, potrebbero essere assunte ulteriori n. 109 unità di personale. A regime, considerando anche le persone che collaborano a vario titolo con l'Agenzia, si prevede che lavoreranno non meno di n. 750 unità di personale. Nell'allegata tabella, contenente anche l'indicazione del materiale oggetto della presente richiesta oltre che il relativo costo, si è tenuto conto delle attuali esigenze dell'Agenzia e della possibilità che nel prossimo anno si potrà registrare un maggior numero di personale. Con specifico riferimento ai costi indicati per la fornitura biennale e ai fini dell'elaborazione della base d'asta, si rappresenta che gli stessi sono stati prudenzialmente incrementati del 20%. La tipologia di materiale da acquistare è la stessa delle precedenti forniture (fatta eccezione per alcuni articoli eliminati), in quanto risultata idonea alle esigenze lavorative dell'Agenzia. Si prevede che, anche nel nuovo contratto, la fornitura del materiale verrà effettuata attraverso differenti ordini, elaborati di volta in volta sulla base delle necessità dell'Agenzia, atteso che, al momento, non è possibile richiedere la consegna di un'unica fornitura per mancanza di locale magazzino nell'attuale sede. A tale proposito, si segnala che, stante la procedura in corso per acquisire un immobile da adibire a nuova sede dell'Agenzia, è opportuno richiedere al fornitore di mantenere le stesse modalità di erogazione del servizio anche in caso di trasferimento di sede e di garantire per l'intero periodo contrattuale lo stesso prezzo proposto per le singole consegne."*;

Visto l'art. 9, comma 8 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, il quale prevede che «i prezzi di riferimento pubblicati dall'Autorità e dalla stessa aggiornati entro il 1° ottobre di ogni anno, sono utilizzati per la programmazione dell'attività contrattuale della pubblica amministrazione e costituiscono prezzo massimo di aggiudicazione, anche per le procedure di gara aggiudicate all'offerta più vantaggiosa, in tutti i casi in cui non è presente una convenzione stipulata ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, in ambito nazionale ovvero nell'ambito territoriale di riferimento. I contratti stipulati in violazione di tale prezzo massimo sono nulli»;

Visti i prezzi di riferimento della carta in risme come aggiornati dall'ANAC con Delibera n. 975 del 27 settembre 2017;

Considerato che l'importo a base di gara è stato calcolato, in relazione alla stima dei fabbisogni dell'AIFA, considerando i prezzi di riferimento per fornitura di carta in risme, pubblicati dall'ANAC con Delibera n. 975 del 27 settembre 2017 (allegati n. 2 stampe da ANAC prezzi di riferimento Carta formato A4 e A3);

Preso atto del visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 24/01/2018 n. 7/18 attestante la copertura finanziaria;

Viste le note a mezzo e-mail del 24 e del 25 gennaio 2018 del Dirigente del Settore ICT con cui vengono indicate le caratteristiche della tipologia di carta posta ad oggetto di gara compatibili con le apparecchiature in dotazione dell'Agenzia e la loro rispondenza ai relativi C.A.M. di cui al D.M. del Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare del 4 aprile 2013 e ss.mm.ii., e in particolare la rispondenza della carta di formato A3 e A4 in fibra vergine o mista al punto 5 dei su menzionati C.A.M.;

Visto l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 in virtù del quale *"Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure."*;

Verificata la presenza sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.) dei prodotti di cui si necessita all'interno del Bando per l'abilitazione di Fornitori di Beni alle Pubbliche Amministrazioni, nella Categoria "BENI / Cancelleria, Carta, Consumabili e Prodotti per il restauro" Meta Prodotto "Cancelleria - CPV 30192700-8", di cui al capitolato tecnico-allegato 8 al capitolato d'oneri "Prodotti" PER L'ABILITAZIONE DEI FORNITORI DI "Cancelleria, Carta, Consumabili da stampa e Prodotti per il restauro;

Considerato che l'oggetto della fornitura presenta *"caratteristiche standardizzate o le cui caratteristiche sono definite dal mercato"* e pertanto si può procedere ad indire una procedura di gara da aggiudicare mediante l'utilizzo del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b);

Considerata, pertanto, la necessità dell'AIFA di avviare una procedura di acquisto tramite RdO sul MePa, ai sensi degli artt. 36 co. 2 lett. b) e 95, comma 4 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio del minor prezzo per la fornitura di materiale di facile consumo e timbri per l'Agenzia Italiana del Farmaco per il biennio 2018-2020, per un importo a base d'asta di 139.602,99 (centotrentanovemilaseicentodue/99), oltre IVA;



Ritenuto, pertanto, opportuno invitare alla procedura in argomento tutti gli Operatori Economici validamente abilitati, alla data di scadenza della presentazione delle offerte, al predetto Bando, nella Categoria "BENI / Cancelleria, Carta, Consumabili e Prodotti per il restauro" al fine di garantire la massima partecipazione ed apertura del mercato;

DETERMINA

Art. 1

(indizione)

1. È indetta una procedura di gara tramite RdO, ai sensi degli artt. 36 co. 2 lett.b) e 95, comma 4 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio del minor prezzo per la fornitura di materiale di facile consumo e timbri per l'Agenzia Italiana del Farmaco per il biennio 2018-2020, recante CIG 73649862B7 per un importo a base d'asta di € 139.602,99 (centotrentanovemilaseicentodue/99), oltre IVA.
2. Alla procedura di gara saranno invitati tutti gli Operatori Economici validamente abilitati, alla data di scadenza della presentazione delle offerte, nelle predette categorie merceologiche presenti sul Me.Pa.
3. L'aggiudicazione verrà effettuata sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016.

Art. 2

(criteri di individuazione della commissione giudicatrice)

1. La valutazione delle offerte **dal punto di vista tecnico ed economico** sarà effettuata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da una Commissione giudicatrice interna all'AIFA, nominata dal Direttore Generale dell'AIFA dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte.
2. La Commissione sarà composta da numero tre membri interni alla Stazione Appaltante, esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto della gara.
In particolare i membri, ai fini di consentire la valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico, dovranno possedere le seguenti caratteristiche:
 - a) essere dipendente in servizio presso l'Agenzia;
 - b) avere un titolo di studio pari almeno alla laurea magistrale, o al diploma di laurea secondo il vecchio ordinamento;
 - c) assenza di sanzioni disciplinari della censura o più gravi comminate nell'ultimo triennio, di procedimenti disciplinari per infrazioni di maggiore gravità in corso, o della sanzione del licenziamento;
 - d) aver svolto incarichi nel settore oggetto dell'appalto. Rientrano tra gli incarichi oggetto di valutazione, oltre a quelli tipici dell'attività svolta, l'aver svolto funzioni di responsabile unico del procedimento, commissario di gara, direttore dell'esecuzione. È valutabile tra gli incarichi l'aver conseguito un titolo di formazione specifica (master, dottorato, Phd) nelle materie relative alla contrattualistica pubblica;
 - e) aver lavorato in uno dei seguenti settori cui afferisce l'oggetto della gara:

Gestione del Personale e/o Amministrativo e/o Legale e/o Direzione Generale e/o Presidenza e/o Logistica e/o ICT di Aifa ovvero in ambiti analoghi di altra amministrazione aggiudicatrice o di soggetti privati, purché pertinenti l'oggetto della gara;

- f) il Presidente deve rivestire la qualifica di Dirigente di II fascia;
- g) i componenti diversi dal Presidente devono rivestire almeno la qualifica di Funzionario ovvero Dirigente sanitario.

3. Al momento dell'accettazione dell'incarico, i componenti devono dichiarare ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000 l'inesistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6, del Codice degli appalti pubblici.

Per quanto concerne la nomina delle commissioni giudicatrici di tutte le procedure di gara indette dall'AIFA, la verifica delle autodichiarazioni presentate dai commissari in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari avverrà a campione, applicandosi l'art. 216, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale *"Fino alla piena interazione dell'Albo di cui all'art. 78 del D. Lgs. n. 50/2016 con le banche dati istituite presso le amministrazioni detentrici delle informazioni inerenti ai requisiti dei commissari, le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari estratti in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari"*, nonché ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D.P.R. n. 445/2000 in virtù del quale *"Le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione, e in tutti i casi in cui sorgono fondati dubbi, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47."*

4. E' prevista la nomina di numero tre membri supplenti i quali devono possedere i medesimi requisiti.
5. I membri, ivi compreso il Presidente, sia effettivi che supplenti, saranno individuati a seguito di valutazione dei curricula sulla base delle competenze possedute e delle esperienze maturate.
6. Vengono individuati la piattaforma MePa, la Posta Elettronica Certificata e la posta elettronica, quali mezzi tecnici necessari per consentire ai commissari che ne facciano richiesta di lavorare a distanza, in modo da assicurare la riservatezza delle comunicazioni.
7. La durata dei lavori della commissione giudicatrice prevista per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche è stimata in massimo 6 mesi, salvo diverse esigenze dell'AIFA eventualmente intervenute. Detti lavori saranno articolati in almeno due sedute pubbliche ed almeno una riservata per la valutazione delle offerte tecniche e comunque in un numero di sedute adeguato all'adempimento dei compiti assegnati alla Commissione che varierà a seconda del numero di offerte pervenute e della complessità delle stesse.

Art. 3 **(compiti del RUP)**

1. **L'esame della correttezza della documentazione amministrativa** prodotta dagli offerenti in sede di gara, avverrà a cura dell'Ufficio Attività Negoziale e Gestione del Patrimonio sotto il coordinamento e controllo del RUP, tenuto ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e ad adottare le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate da detto Ufficio.

2. Al RUP è demandato, ove necessario, l'espletamento della **procedura di soccorso istruttorio** di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

3. Dell'esito delle attività sopra descritte verrà data, a cura del RUP, debita e tempestiva comunicazione alla Commissione Giudicatrice.

Art. 4 (autorizzazione alla spesa)

1. L'importo posto a base d'asta è pari ad euro 139.602,99 (centotrentanovemilaseicentodue/99), oltre IVA.

2. La spesa relativa alla procedura di gara graverà pro quota sul budget anno 2018-2019 - 2020.

3. L'indizione della procedura di gara comporta l'obbligo di versamento del contributo in favore dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, come disposto dalla stessa Autorità con Delibera n. 1377 del 21 dicembre 2016, pari a € 30,00 (trenta/00).

Art. 5 (pubblicità e trasparenza)

1. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA www.agenziafarmaco.gov.it nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).

2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma, 26/01/2018

Il Direttore Generale

Mario Giovanni Melazzini

Allegati:

n. 2 stampe da ANAC prezzi di riferimento Carta formato A4 e A3.

Pubblicato sul profilo del committente in data 26/01/2018

**MASCHERA DI AUSILIO PER IL CALCOLO DEL PREZZO
DI RIFERIMENTO DELLA CARTA IN RISME**

MACRO-AREA STAZIONE APPALTANTE	CENTRO
FORMATO	A4
TIPOLOGIA	NATURALE
MODALITA' CONSEGNA	PIANO STRADALE
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO 10 SCATOLE	SI
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA' (numero risme)	1000
PREZZO DI RIFERIMENTO 2016	2,11967
Indice di adeguamento prezzi	3,215%
PREZZO DI RIFERIMENTO 2017	2,18781

**MASCHERA DI AUSILIO PER IL CALCOLO DEL PREZZO
DI RIFERIMENTO DELLA CARTA IN RISME**

MACRO-AREA STAZIONE APPALTANTE	CENTRO
FORMATO	A3
TIPOLOGIA	NATURALE
MODALITA' CONSEGNA	PIANO STRADALE
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO 10 SCATOLE	SI
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA' (numero risme)	1000
PREZZO DI RIFERIMENTO 2016	4,39517
Indice di adeguamento prezzi	3,215%
PREZZO DI RIFERIMENTO 2017	4,53647