



Oggetto: Indizione della procedura di acquisto tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento dei servizi di pulizie della sede dall'AIFA per un periodo di 12 mesi – CIG 769207229F

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni e integrazioni, e in particolare gli articoli 8 e 9;

Visto l'art. 48 del decreto legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, nella legge 24 novembre 2003, n. 326 che ha istituito l'Agenzia Italiana del Farmaco;

Visto il decreto n. 245 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri della funzione pubblica e dell'economia e delle finanze, del 20 settembre 2004, recante norme sull'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia italiana del farmaco, emanato a norma dell'art. 48, comma 13, sopra citato, come modificato dal decreto n. 53 del Ministro della salute, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze del 29 marzo 2012;

Visto il Regolamento di organizzazione, di amministrazione e dell'ordinamento del personale dell'Agenzia Italiana del Farmaco, pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia (comunicazione in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 140 del 17 giugno 2016) (in appresso "Regolamento");

Visto il decreto del Ministro della Salute del 27 settembre 2018, registrato, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del decreto legislativo 30 giugno 2011 n. 123, dall'Ufficio centrale del bilancio presso il Ministero della Salute in data 4 ottobre 2018, al n. 1011, con cui il dott. Luca Li Bassi è stato nominato Direttore generale dell'Agenzia italiana del farmaco e il relativo contratto individuale di lavoro con decorrenza 17 ottobre 2018, data di effettiva assunzione delle funzioni;

Visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante "Codice dei Contratti Pubblici" e ss.mm.ii. e in particolare l'art. 36, comma 2, lettera b) che disciplina l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria mediante procedura negoziata;

Viste le Linee Guida di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 emesse dall'ANAC;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a

lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" per la parte vigente;

Vista la determinazione direttoriale n. 1766 in data 26/10/2018, con cui - ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e del paragrafo art. 7 delle Linee Guida ANAC n. 3, la dott.ssa Raffaella Cugini è stata nominata "Responsabile unico del procedimento" (RUP) degli appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi, di importo inferiore, pari o superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, ad esclusione di quelli in materia ICT;

Visto il parere del MEF – Dipartimento RGS – Ispettorato generale di finanza prot. n. 88909 del 27 ottobre 2010 dal quale si desume che per le spese finanziate con entrate aventi vincolo di destinazione possa derogarsi ai vincoli disposti dalle norme di contenimento della spesa;

Vista la Legge 27/12/2017 n° 205, in G.U. del 29/12/2017 recante il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020";

Visto il Regolamento di Contabilità dell'Agenzia Italiana del Farmaco come modificato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 28 del 9 ottobre 2006;

Visto il budget dell'Agenzia Italiana del Farmaco per l'anno 2019, approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 31 del 29 novembre 2018;

Visto il Contratto CIG 7024933619 stipulato con la MAST SpA, autorizzato con Determine DG n. 1030 del 28/06/2018 e n. 1030 del 28/06/2018, avente ad oggetto l'esecuzione dei servizi di pulizie delle sedi dell'AIFA e la cui durata è prevista dal 10/07/2017 fino alla stipula del contratto con il fornitore aggiudicatario della nuova gara e comunque non oltre il 9/3/2019;

Visti il Modulo "Richiesta Acquisti previsti nel Budget" ed i relativi allegati, trasmessi dalla Direzione Generale, prot. n. 124475/P del 13/11/2018 e assunti al prot. n. 124487/A in pari data, con i quali si richiede l'acquisto dei servizi di pulizia da svolgersi presso la sede dell'AIFA, per un periodo di 12 mesi a far data presumibilmente dal mese di gennaio 2019, avuto riguardo ai tempi necessari per l'espletamento della relativa procedura di acquisto, per un importo a base d'asta di euro 180.000,00 (centottantamila/00), oltre IVA;

Preso atto del visto della sezione "Programmazione e Controllo economico-gestionale" dell'Ufficio Contabilità e Bilancio in data 14/11/2018 n. 118/2018 attestante la copertura finanziaria;

Considerato che nell'eventualità di un mutamento di sede (sia in termini di trasferimento della sede attuale, sia in caso di acquisizione di sede/i aggiuntiva/e), l'AIFA a proprio insindacabile giudizio avrà la facoltà di esercitare il diritto di recesso dal contratto con il fornitore che risulterà aggiudicatario della procedura da qua ovvero, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., di chiedere al fornitore di garantire l'erogazione del servizio nel/i nuovo/i e diverso/i immobile/i agli stessi prezzi per mq da quest'ultimo offerti in sede di gara e alle medesime condizioni contrattuali. In tale ipotesi resta fermo che non potrà essere comunque superato l'importo complessivo offerto in sede di gara, mentre potrà variare proporzionalmente la durata del contratto;



Visto l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 in virtù del quale *"Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure."*;

Verificata la presenza sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) dei servizi di cui si necessita all'interno del seguente Bando "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" nella Categoria "Servizi di pulizia agli immobili (a canone)" di cui all'Allegato 22 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti", Servizio "CPV 90919200-4 Servizi di pulizia di uffici";

Considerata, pertanto, la necessità dell'AIFA di avviare una procedura di acquisto tramite RdO sul MePA, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un importo a base d'asta di euro 180.000,00 (centottantamila/00), oltre IVA, per l'affidamento dei servizi di pulizie da espletarsi presso la sede dell'AIFA, per un periodo di 12 mesi;

Rilevato che sul MePA risultano essere n. 4.711 Operatori Economici validamente abilitati per il predetto Bando "Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" nella Categoria "Servizi di pulizia agli immobili (a canone)" di cui all'Allegato 22 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti", Servizio "CPV 90919200-4 Servizi di pulizia di uffici";

Viste la Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e Aggiornate al D. lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 ed il particolare il paragrafo 3.6 in virtù del quale *"Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento."*;

Preso atto del Verbale del 23/11/2018 in cui si attesta che, alla presenza del RUP, da tale elenco sono stati individuati, nel pieno rispetto del principio di rotazione degli inviti come

sopra delineato dall'ANAC, i seguenti n. 10 OE, con la precisazione espressa che questi ultimi *"non risultano essere i medesimi Operatori invitati nel precedente affidamento per l'esecuzione dei servizi di pulizie delle sedi dell'AIFA CIG 7024933619, aggiudicato con Determina DG n. 1030 del 28/06/2018 alla Società MAST SpA"*:

1. ALL LABOR Srl - P.IVA 07873510965
2. APPIA SERVICE Srl - P.IVA 12491921008
3. CLEANER EQUIPE Srl - P.IVA 08010031006
4. ELLESSESERVIZI Srl - P.IVA 01400870521
5. GESTIONE SERVIZI GLOBALI Srl - P.IVA 11527921008
6. JOINT Srl - P.IVA 09389670960
7. L'ITALIANA SERVIZI Scarl - P.IVA 11986091004
8. MULTISERVICE TWO Srl - P.IVA 10296261000
9. QUALITY SERVICE Srl - P.IVA 12968501002
10. SERVIZI PER L'AMBIENTE Srl - P.IVA 02202110603

Ritenuto, pertanto, opportuno invitare alla procedura in argomento i n. 10 Operatori economici sopra indicati;

DETERMINA

Art. 1 (indizione)

1. È indetta una procedura di gara tramite RdO, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di pulizie della sede dell'AIFA, per un periodo di 12 mesi a far data presumibilmente dal mese di gennaio 2019.
2. Alla procedura di gara saranno invitati i predetti n. 10 Operatori economici abilitati sul MePA nella Categoria "Servizi di pulizia agli immobili (a canone)" di cui all'Allegato 22 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti", Servizio "CPV 90919200-4 Servizi di pulizia di uffici".
3. L'aggiudicazione verrà effettuata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Art. 2 (criteri di individuazione della commissione giudicatrice)

1. La valutazione delle offerte **dal punto di vista tecnico ed economico** sarà effettuata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da una Commissione giudicatrice interna all'AIFA, nominata dal Direttore Generale dell'AIFA dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte.
2. La Commissione sarà composta da numero tre membri interni alla Stazione Appaltante, esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto della gara.
In particolare i membri, ai fini di consentire la valutazione dell'offerta dal punto di vista tecnico ed economico, dovranno possedere le seguenti caratteristiche:
 - a) essere dipendente in servizio presso l'Agenzia;

- b) avere un titolo di studio pari almeno alla laurea magistrale, o al diploma di laurea secondo il vecchio ordinamento;
- c) assenza di sanzioni disciplinari della censura o più gravi comminate nell'ultimo triennio, di procedimenti disciplinari per infrazioni di maggiore gravità in corso, o della sanzione del licenziamento;
- d) aver svolto incarichi nel settore oggetto dell'appalto. Rientrano tra gli incarichi oggetto di valutazione, oltre a quelli tipici dell'attività svolta, l'aver svolto funzioni di responsabile unico del procedimento, commissario di gara, direttore dell'esecuzione. È valutabile tra gli incarichi l'aver conseguito un titolo di formazione specifica (master, dottorato, Phd) nelle materie relative alla contrattualistica pubblica;
- e) aver lavorato in uno dei seguenti settori cui afferisce l'oggetto della gara, trattandosi di servizi trasversali a tutta l'Agenzia:
Gestione del Personale e/o Amministrativo e/o Legale e/o Direzione Generale e/o Presidenza e/o Logistica e/o Controllo di gestione e/o Qualità delle procedura di Aifa ovvero in ambiti analoghi di altra amministrazione aggiudicatrice o di soggetti privati, purché pertinenti l'oggetto della gara;
- f) il Presidente deve rivestire la qualifica di Dirigente di II fascia;
- g) i componenti diversi dal Presidente devono rivestire almeno la qualifica di Funzionario ovvero Dirigente sanitario.

3. Al momento dell'accettazione dell'incarico, i componenti devono dichiarare ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000 l'inesistenza di cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6, del Codice degli appalti pubblici.

Per quanto concerne la nomina delle commissioni giudicatrici di tutte le procedure di gara indette dall'AIFA, la verifica delle autodichiarazioni presentate dai commissari in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari avverrà a campione, applicandosi l'art. 216, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 in virtù del quale *"Fino alla piena interazione dell'Albo di cui all'art. 78 del D. Lgs. n. 50/2016 con le banche dati istituite presso le amministrazioni detentrici delle informazioni inerenti ai requisiti dei commissari, le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari estratti in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari"*, nonché ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D.P.R. n. 445/2000 in virtù del quale *"Le amministrazioni procedenti sono tenute ad effettuare idonei controlli, anche a campione, e in tutti i casi in cui sorgono fondati dubbi, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47."*

- 4. E' prevista la nomina di numero tre membri supplenti i quali devono possedere i medesimi requisiti.
- 5. I membri, ivi compreso il Presidente, sia effettivi che supplenti, saranno individuati a seguito di valutazione dei curricula sulla base delle competenze possedute e delle esperienze maturate.
- 6. Vengono individuati la piattaforma MePA, la Posta Elettronica Certificata e la posta elettronica, quali mezzi tecnici necessari per consentire ai commissari che ne facciano richiesta di lavorare a distanza, in modo da assicurare la riservatezza delle comunicazioni.

7. La durata dei lavori della commissione giudicatrice prevista per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche è stimata in massimo 6 mesi, salvo diverse esigenze dell'AIFA eventualmente intervenute. Detti lavori saranno articolati in almeno due sedute pubbliche ed almeno una riservata per la valutazione delle offerte tecniche e comunque in un numero di sedute adeguato all'adempimento dei compiti assegnati alla Commissione che varierà a seconda del numero di offerte pervenute e della complessità delle stesse.

Art. 3
(compiti del RUP)

1. L'esame della correttezza della documentazione amministrativa prodotta dagli offerenti in sede di gara, avverrà a cura dell'Ufficio Attività Negoziale e Gestione del Patrimonio sotto il coordinamento e controllo del RUP, tenuto ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e ad adottare le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate da detto Ufficio.
2. Al RUP è demandato, ove necessario, l'espletamento della **procedura di soccorso istruttorio** di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..
3. Dell'esito delle attività sopra descritte verrà data, a cura del RUP, debita e tempestiva comunicazione alla Commissione Giudicatrice.

Art. 4
(autorizzazione alla spesa)

1. L'importo posto a base d'asta è pari ad euro 180.000,00 (novantamila/00), oltre IVA.
2. La spesa relativa alla procedura di gara graverà sul budget per gli anni 2019 e 2020, per le quote di rispettiva competenza.
3. L'indizione della procedura di gara comporta l'obbligo di versamento del contributo in favore dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, come disposto dalla stessa Autorità con Delibera n. 1377 del 21 dicembre 2016, pari a € 225,00 (duecentoventicinque/00).

Art. 5
(pubblicità e trasparenza)

1. Gli atti relativi alla presente procedura, incluso il presente provvedimento, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'AIFA www.agenziafarmaco.gov.it nella sezione Amministrazione trasparente>Bandi di Gara e Contratti>Bandi di Gara e contratti (file disponibile in formato PDF).
2. Le pubblicazioni di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. avverranno sul sito del MIT al seguente link www.serviziocontrattipubblici.it nonché con le modalità che verranno indicate dall'ANAC e ai sensi dell'art. 29 comma 4 bis del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Roma, 05/12/2018

Il Direttore Generale

Luca Li Bessi

Allegato: Verbale selezione Operatori Economici del 23/11/2018.

Pubblicato sul profilo del committente in data 19/04/2019